

*División de Planificación
Regional*

SECRETARIA TECNICA DE PLANIFICACION

OFICINA NACIONAL DE PROGRESO SOCIAL

SINTESIS DEL PLAN NACIONAL DE
ALIMENTACION Y NUTRICION PARA EL
PLAN DE DESARROLLO ECONOMICO Y
SOCIAL 1977 / 81.

(Documento de Trabajo)

ASUNCION - PARAGUAY

Octubre de 1976

237. 1976
V/a.u
DR

237

I N D I C E

	<u>Página</u>
PLAN NACIONAL DE ALIMENTACION Y NUTRICION	1
1. DIAGNOSTICO ALIMENTARIO Y NUTRICIONAL - PRINCIPALES PROBLEMAS	2
2. POLITICAS DE ALIMENTACION Y NUTRICION - OBJETIVOS GLOBALES Y ESPECIFICOS	14
3. IDENTIFICACION DE AREAS PROGRAMATICAS	20
4. SINTESIS ESQUEMATICA DEL PLAN NACIONAL DE ALIMENTACION Y NUTRICION	26

En la elaboración del diagnóstico del Plan Nacional de Alimentación y Nutrición que se sintetiza en este documento colaboraron las siguientes instituciones :

Entidades Nacionales :

Ministerio de Agricultura y Ganadería
Ministerio de Defensa Nacional
Ministerio de Educación y Culto
Ministerio de Hacienda
Ministerio de Industria y Comercio
Ministerio de Justicia y Trabajo
Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones
Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social

Banco Central
Banco Nacional de Fomento
Fondo Ganadero
Instituto de Bienestar Rural
Programa de Alimentación y Educación Nutricional

Centro Nacional de Computación
Centro Paraguayo de Estudio Económico y Social

Entidades Internacionales :

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
Comisión Económica para América Latina
Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
Organización Mundial de la Salud/Organización Panamericana de la Salud
Organización de Naciones Unidas para Educación, la Ciencia y la Cultura
Fondo de Naciones Unidas para la Infancia.

PLAN NACIONAL DE ALIMENTACION Y NUTRICION

La situación nutricional de un pueblo condiciona, en gran parte, su tasa de mortalidad infantil, su esperanza de vida, su morbilidad, sus gastos en salud y su aprovechamiento de las inversiones en educación. Ella es importante factor del "crecimiento retardado, la madurez tardía y la reducida estatura definitiva" de muchas poblaciones. Influye en el vigor físico, en el desarrollo de la capacidad mental y del pleno potencial genético de toda raza. Es por lo tanto de consecuencias biológicas, sociales y económicas.

El estado nutricional, considerado antes solo por sus consecuencias en el estado de salud de la población, se ve actualmente como un fenómeno que merece atención deliberada y expresa en los planes nacionales de desarrollo. Así lo justifican la diversidad de los sectores económicos y sociales en él involucrados, como el manejo coherente de las múltiples actividades de gobierno de las cuales depende. Dentro de esta visión ha sido preparado este capítulo. 1/

A continuación se presentan: primero, los principales problemas identificados como causantes de la situación alimentaria y nutricional de la población paraguaya; segundo, las políticas que el país debe adoptar en materia alimentaria y nutricional, sus objetivos globales y específicos; tercero, los programas y proyectos que se postulan para el período 1976-81 en desarrollo de las políticas propuestas y cuarto, una síntesis esquemática que reúne los puntos anteriores.

1/ El presente capítulo corresponde a la síntesis de un extenso trabajo preparado en la Secretaría Técnica de Planificación de la Presidencia de la República por un grupo técnico de funcionarios paraguayos con el concurso técnico y el apoyo económico del Proyecto Interagencial de Promoción de Políticas Nacionales de Alimentación y Nutrición formado por CEFAL, FAO, OPS/OMS, UNESCO Y UNICEF.

1. DIAGNOSTICO ALIMENTARIO Y NUTRICIONAL - PRINCIPALES PROBLEMAS:

1.1 La problemática alimentario nutricional cubre una extensa red de situaciones que se agrupan en tres grandes categorías :

- Disponibilidad de alimentos
- Consumo de alimentos
- Aprovechamiento biológico de los alimentos consumidos

Estas tres variables constituyen los condicionantes inmediatos del estado nutricional de la población, pero dependen a su vez - de otros factores.

1.2 La disponibilidad de alimentos es función de :

- La producción primaria de alimentos
- Su transformación industrial
- Su conservación y comercialización
- Balance externo y donaciones alimentarias

1.3 Por su parte, el consumo de alimento depende de :

- Capacidad de compra de la población consumidora (demanda efectiva).
- Tamaño, estructura y distribución de la población
- Preferencias y hábitos alimentarios.
- Nivel general y relaciones de precios
- Importancia relativa y características del autoconsumo.

1.4 Finalmente, el aprovechamiento biológico de la ingesta deriva del estado de salud de la población, el cual está funcionalmente vinculado a :

- La atención nutricional
- La prevención y control de enfermedades transmisibles.
- El saneamiento ambiental.

1.5 En lo que atañe a la producción primaria de alimentos, el diagnóstico ha comprobado la existencia de estos problemas :

a) Insuficiente producción de leche, huevos, hortalizas, trigo y leguminosas, con excepción de la soja, que es rubro básicamente exportable.

El promedio de disponibilidades diarias por persona, en 1973/74, ha sido el siguiente :

- leche	71,0	grs.
- huevos	27,0	"
- hortalizas	77,8	"
- trigo	38,1	"
- leguminosas	39,6	"

Las bajas disponibilidades de leche, huevos y hortalizas condicionan la prevalencia de severas carencias en calcio ribo - flavina y vitamina A, particularmente importantes para el caso de niños menores de 5 años y madres vinculadas al proceso de gestación.

El problema del trigo tiene importancia en términos de las posibilidades de sustituir importaciones que insuman divisas con elevado costo de oportunidad pues una eficiente asignación de los mismos requiere canalizarlas preferentemente hacia la incorporación de bienes de capital e insumos industriales que no se producen en el país y cuya disponibilidad es necesaria para dinamizar el crecimiento de la economía.

La insuficiente producción de leguminosas tan importantes como arveja, poroto, maní y habilla presentan una lamentable sub-utilización de las potencialidades productivas del país. Hay allí un desaprovechamiento de oportunidades concretas de sustituir parcialmente el elevado consumo de carne bovina, por alimentos ricos en proteínas, tradicionalmente aceptados por los hábitos de consumo de la población, especialmente de la rural.

b) Estacionalidad marcada en la disponibilidad de frutas, alimentos importantes como fuentes de vitaminas y cuya oferta anual podrá ser extendida mediante la incorporación de nuevas variedades y la habilitación de sistemas de almacenamiento, conservación y transformación.

c) Dificultades en la sustitución de carne bovina por carne porcina, aviar y de pescado. Este estereotipo en los patrones de consumo conspira contra los propósitos de incrementar los saldos exportables de carne bovina.

1.6 La transformación industrial de los alimentos plantea problemas relativos a :

- Diversificación de la producción industrial.
- Eficiencia.
- Tecnología de alimentos
- Competitividad
- Mercado

a) La diversificación del producto industrial es, en general, muy reducida: a lo largo de 1965-74, el Valor Agregado Bruto Industrial se ha mantenido concentrado en 10 ramas, que han aportado, en promedio, un 85 % de ese Valor. La rama de Alimentos ha representado un 40 % del mismo, lo cual da una clara

idea de su importancia en la composición del producto industrial. El 60 % restante se ha distribuido entre ramas cuya ponderación individual no alcanza al 8 %.

Esta limitada diversificación también se descubre a nivel de la rama de Alimentos, donde 4 componentes cubren el 84 % del valor bruto de la producción (promedio 1972-74). Dichos componentes, y sus respectivas ponderaciones en ese valor son :

- Matanza de ganado	48,7 %
- Molinos	13,4 %
- Productos panificados	11,6 %
- Azúcar	<u>10,3 %</u>
Sub-Total	84,0 %
- Otros	<u>16,0 %</u>
Total	<u>100,0 %</u>

La escasa diversificación de la producción industrial de alimentos indica un considerable grado de desaprovechamiento de las posibilidades que tiene el país para procesar los abundantes alimentos que produce a nivel primario, lo cual incide negativamente en el valor y la continuidad de la oferta de alimentos a lo largo del año. De allí también el escaso valor agregado de muchas de las exportaciones de alimentos del país.

b) La eficiencia de la producción industrial de alimentos se ve limitada por factores de diversa índole, entre los cuales pueden mencionarse el insuficiente aprovechamiento de materias primas, elevados costos de producción, capacidad instalada ociosa y localización inadecuada. La ausencia de un mecanismo efectivo de evaluación de proyectos ha favorecido el establecimiento de plantas ineficientes. Tampoco ha sido formulado, hasta la fecha, un programa de asistencia técnica a la industria.

c) La tecnología de alimentos es incipiente. El Instituto Nacional de Tecnología y Normalización (INTN), dependiente del Ministerio de Industria y Comercio, tiene habilitado un Departamento de Tecnología de Alimentos, pero su principal actividad consiste en la provisión de servicios de ensayo y control de calidad. El Departamento cuenta con una planta procesadora de alimentos, cuya actividad se ve frenada por dificultades en el suministro de materias primas y otros insumos.

Actualmente, el INTN está desarrollando investigaciones sobre utilización de la soja en la fabricación de pan. Existe también un trabajo sobre nutrición animal (sustitución de alfalfa) y, rutinariamente, el Departamento realiza trabajos analíticos para la determinación de residuos de pesticidas en carne y aceites esenciales, como parte de los trámites ordinarios para la expedición de certificados de exportación.

En síntesis, puede recalcarse la insuficiencia de investigaciones y adaptaciones de cereales, leguminosas y mezclas enriquecidas. Estos trabajos previos de investigación son indispensables para instrumentar el uso de alimentos enriquecidos como un medio factible, orientado a combatir las carencias básicas de la dieta media paraguaya (calcio, riboflavina, vitamina A, hierro).

d) En cuanto a la competitividad de la industria nacional de alimentos, ella se ve resentida por falta de protección efectiva. Las manufacturas nacionales no pueden competir aún con similares importados, muchas de las cuales tienen precios inferiores y llegan al país por vía del comercio fronterizo no registrado. En estas condiciones, la sustitución de importaciones de manufacturas alimenticias tiene muy pocas posibilidades de desarrollo.

e) El mercado constituye otro de los puntos de estrangulamiento de la producción industrial de alimentos. El mercado interno es reducido y su capacidad de compra es baja. El mercado externo absorbe rubros tradicionales y poco diversificados (productos de la carne, soja, palmito, yerba mate y, recientemente, azúcar y arroz). Las oscilaciones erráticas de la demanda externa agravan el problema de mercado. Por otra parte, la condición de mediterraneidad del país encarece los productos de exportación.

1.7 Los aspectos relativos a comercialización y conservación de alimentos plantean problemas de :

- Inadecuación de sistemas de almacenamiento
- Debilidad del apoyo crediticio vinculado al uso de estos sistemas
- Ausencia de prácticas de conservación a nivel familiar
- Elevadas pérdidas en frutas, amiláceos, cereales, leguminosas y hortalizas
- Limitaciones importantes en materia de transporte y comunicaciones
- Sobrecarga de intermediarios y elevados márgenes de comercialización
- Falta de higiene en el manipuleo y transporte de alimentos
- Precariedad de los sistemas de información sobre precios, mercados y prospectos de cultivos.

En muchos casos, los silos y depósitos no son utilizados por falta de capital operativo, de modo que la habilitación de líneas especiales de crédito para este propósito constituye un complemento necesario del sistema de almacenamiento y contribuye a su plena utilización.

La deficiencia de almacenamiento favorece la acumulación de pérdidas importantes en una extensa gama de alimentos, lo cual condiciona - a su vez - la prevalencia de márgenes de comercialización muy elevados. Este hecho se ve reforzado por la falta de caminos y medios de transporte y la multiplicación del número de intermediarios.

La insuficiencia de información y la inestabilidad del mercado dan lugar a desajustes en las actividades planeadas por las unidades productoras. Resultan así frecuentes desequilibrios entre la oferta y la demanda de alimentos, cuya reconciliación implica pérdidas cuantiosas para productores y consumidores.

1.8 El balance externo y donaciones alimentarias completan el cuadro de elementos que afectan a la disponibilidad de alimentos.

En este terreno, se ha ratificado la reducida gama y escaso valor agregado de las exportaciones de alimentos. Surgieron, nuevamente, consideraciones sobre el amplio margen de importaciones sustituibles, tales como dulces y confituras, salsas y conservas, frutas y vegetales envasados, cereales enriquecidos, etc.

En cuanto a las donaciones internacionales de alimentos, es notoria la debilidad de los mecanismos institucionales de captación, con lo cual el país pierde oportunidad de solucionar problemas coyunturales de corto plazo y de liberar recursos productivos para aplicarlos a programas y proyectos alternativos.

1.9 Los problemas asociados al consumo de alimentos pueden ser agrupados en tres categorías de análisis:

1.11 Respecto del marco institucional y político para el manejo de lo alimentario y nutricional se encuentra lo siguiente:

- Cada una de las reparticiones administrativas de gobierno que tienen que ver directa o indirectamente con lo alimentario y nutricional ha actuado, hasta ahora, en forma separada, salvo algunas experiencias de integración. Esto ha influido en el resultado de las acciones emprendidas.
- Por Decreto 260.028 de Abril de 1957 se creó el Consejo Nacional de Nutrición, dependiente del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, pero, por diferentes razones, no ha funcionado en la forma prevista al momento de su creación.
- Si bien la situación alimentaria aparece hoy positiva y el problema nutricional no es, comparativamente con otros países, de mayor gravedad es necesario, en lo sucesivo, mirar en forma multisectorial e integrada todo lo alimentario y nutricional, con miras a corregir las fallas aún existentes y a aprovechar el gran potencial productivo de alimentos del país. Para esto, será necesario no solo la adopción de políticas coherentes y la formulación de los programas y proyectos específicos resultantes de ellos, sino la presencia activa de una entidad de gobierno, que se ocupe expresamente de estas materias, con la competencia técnica y el apoyo político y financiero que ellas requieren.

En los meses de Junio a Setiembre de 1976, el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social hizo un muestreo de encuesta nutricional en 28 localidades del país. Desafortunadamente su resultado no está aún disponible. La encuesta nutricional de 1965 resumió en los siguientes puntos algunas observaciones referentes a la alimentación de la población paraguaya :

- a) Las familias urbanas gozaban, por lo general, de mejor posición socio-económica que las rurales (ingreso, vivienda, educación, instalaciones sanitarias, servicios de salubridad, mercados y facilidades de cocina).
- b) Las familias rurales producían gran parte de sus alimentos, especialmente mandioca, legumbres, frutas, cerdos y gallinas.
- c) Alrededor del cuarenta por ciento de estas familias rurales ordeñaban sus propias vacas, pero el producto era básicamente destinado a la venta.
- d) La dieta era más variada en el sector urbano, donde se consumía comparativamente más productos de trigo, azúcar, verduras, carne, leche y grasas de origen vegetal. Las familias rurales, en cambio, superaban a las urbanas en el consumo de mandioca, leguminosas y grasas de origen animal. El consumo de huevos y frutas era similar en ambas zonas.
- e) Las diferencias regionales en el consumo de alimentos no fueron relevantes y en ningún caso revistieron la importancia de las diferencias urbano-rurales ya comentadas.
- f) La ingestión de calorías y nutrientes era, en términos globales, superior al 100 % de las normas nutricionales aplicadas, con excepción de calcio, vitamina A y riboflavina. Las fluctuaciones alrededor de los promedios eran muy pronunciadas.

g) La adecuación de la dieta era mayor en las poblaciones urbanas que en las semiurbanas y rurales. En estas dos últimas, se comprobaron valores extremadamente bajos de calcio y vitamina A.

h) Considerado el país en su conjunto, se observó que casi la mitad de las familias tenían niveles de vitamina A que cubrían menos del 50 % de los requerimientos normales. Este mismo déficit se comprobó para calcio en el 12 % de las familias. En las zonas urbanas, la proporción de familias con menos de la mitad de sus necesidades de calorías llegó al 3 %. En la zona semiurbana, el 22 % de las familias cubría menos del 75 % de las calorías requeridas.

i) El elevado consumo de carne bovina es una característica de la dieta paraguaya. Otros elementos importantes son las raíces ricas en almidón, que suministran no sólo calorías sino también calcio, hierro, tiamina, riboflavina, nicotina y ácido ascórbico. Los huevos y lácteos jugaban un papel marginal en la provisión diaria de nutrientes.

7.10 Los problemas relativos al aprovechamiento biológico de la ingesta derivan del estado de salud de la población y por lo mismo, de su nivel de atención médico-nutricional, de la prevalencia de las enfermedades transmisibles y de las condiciones de saneamiento existentes. A este respecto, el diagnóstico ha encontrado la siguiente situación :

- Desnutrición proteico-calórica en los menores de 5 años atendidos en 1973 en los consultorios infantiles del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, con la siguiente distribución: desnutridos de primer grado 4,9 %, desnutridos de segundo grado, 2,2 %, desnutridos de tercer grado 0,7 %.

- Anemias nutricionales en el 43 % de las mujeres embarazadas y niveles elevados en lactantes y en menores de 15 años.
 - Prevalencia de un 12 % de bocio endémico.
 - En 1973 las defunciones por enfermedades susceptibles de control por vacunación correspondieron al 2.6 % del total, las debidas a enfermedades infecciosas y parasitarias ocasionaron el 31.8 % del total de muertos y el 58.6% de los fallecimientos registrados de menores de 5 años; las causadas por deficiente saneamiento básico ascendieron al 9.8% del total de defunciones.
- * Los problemas de mayor gravedad se detectan a nivel de saneamiento ambiental: el abastecimiento de agua potable tiene reducida cobertura (17 % de la población, en 1975). De acuerdo con datos del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, las conexiones a la red de alcantarillado benefician a una pequeña proporción de la población total (6 %). Los sistemas individuales de disposición de excretas (incluyendo las letrinas comunes) cubren las necesidades de un 69 % de la población. El servicio de recolección pública de basuras llega al 7 % de los hogares del país.
- Estos factores se asocian a precarias condiciones de vivienda, fuentes de contaminación y reducido control de alimentos para favorecer la prevalencia de enfermedades endémicas e infestación parasitaria.

1.11 Respecto del marco institucional y político para el manejo de lo alimentario y nutricional se encuentra lo siguiente:

- Cada una de las reparticiones administrativas de gobierno que tienen que ver directa o indirectamente con lo alimentario y nutricional ha actuado, hasta ahora, en forma separada, salvo algunas experiencias de integración. Esto ha influido en el resultado de las acciones emprendidas.
- Por Decreto 260.028 de Abril de 1957 se creó el Consejo Nacional de Nutrición, dependiente del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, pero, por diferentes razones, no ha funcionado en la forma prevista al momento de su creación.
- Si bien la situación alimentaria aparece hoy positiva y el problema nutricional no es, comparativamente con otros países, de mayor gravedad es necesario, en lo sucesivo, mirar en forma multisectorial e integrada todo lo alimentario y nutricional, con miras a corregir las fallas aún existentes y a aprovechar el gran potencial productivo de alimentos del país. Para esto, será necesario no solo la adopción de políticas coherentes y la formulación de los programas y proyectos específicos resultantes de ellos, sino la presencia activa de una entidad de gobierno, que se ocupe expresamente de estas materias, con la competencia técnica y el apoyo político y financiero que ellas requieren.

2. POLITICAS DE ALIMENTACION Y NUTRICION - OBJETIVOS GLOBALES Y ESPECIFICOS:

- 2.1 Las Políticas Nacionales de Alimentación y Nutrición, caracterizadas por el objetivo básico y los objetivos específicos que en esta ocasión se detallan, implican la adopción de orientaciones políticas multisectoriales coherentes, concretadas en programas y proyectos específicos cuya realización debe coordinarse y controlarse permanentemente y reajustarse cuando sea necesario, de acuerdo a las cambiantes circunstancias del proceso socioeconómico del desarrollo nacional.
- 2.2 El propósito básico de un Plan de Alimentación y Nutrición es diseñar un grupo coherente de políticas cuya finalidad común es brindar a la población, en un plazo definido, el acceso a los alimentos y las condiciones económicas y socioculturales indispensables para su adecuada nutrición.
- 2.3 Este objetivo global se descompone en otros que se vinculan más directamente con los factores condicionantes de la situación alimentaria y del nivel nutricional de la población:
- a) Abastecimiento suficiente de alimentos.
 - b) Capacidad de compra para consumirlos.
 - c) Condiciones de educación y hábitos de consumo apropiados para una buena selección, preparación, conservación y consumo de alimentos.
 - d) Condiciones de salud adecuadas para el aprovechamiento integral de los alimentos consumidos.

2.4 El logro conjunto de estos objetivos exige la formulación cohe-
rente de cuatro grandes grupos de políticas:

- a) Políticas relativas a la disponibilidad de alimentos.
- b) Políticas relativas al consumo de alimentos.
- c) Políticas relativas al aprovechamiento nutricional de los alimentos ingeridos.
- d) Política relativa a la organización institucional para la atención de los problemas nutricionales.

2.5 Los objetivos específicos de cada grupo son los siguientes:

2.5.1 En cuanto a la disponibilidad de alimentos:

- Conferir especial atención a aquellos alimentos que contribuyan a solucionar carencias básicas (calcio, riboflavina, vitamina A), tales como leche, huevos, hortalizas o son prioritarios para mejorar la dieta popular, tales como carnes, soja, maíz, poroto y maní.
- Promover la habilitación de granjas mixtas para producir estos alimentos a nivel familiar, a cuyo efecto deben constituirse líneas especiales de crédito, asistencia técnica y educación nutricional.
- Insistir en los estudios sobre sustitución de carne bovina por otras nutricionalmente equivalentes, accesibles a los grupos sociales de menores ingresos y susceptibles de ser aceptados por el consumidor, aun cuando este hecho exija la elaboración de fórmulas especiales de preparación. Los sucedáneos potenciales de la carne vacuna son: aves de corral, cerdo, peces, soja y otras leguminosas.

- Proseguir con los programas de investigación y extensión en el campo de la producción agropecuaria de alimentos, a fin de elevar la productividad y reducir los costos.
- Promover la difusión de industrias caseras de alimentos en el medio rural (chacinados, dulces y mermeladas, panificados y lácteos).
- Investigar en profundidad sobre la factibilidad de sustituir importaciones de manufacturas alimentarias de consumo masivo, tales como dulces y confituras, salsas y conservas, vegetales y frutas envasadas, cereales enriquecidos, etc.
- Mejorar la industria nacional de alimentos orientada a la exportación, para adecuarla a los previsibles incrementos de la demanda externa, buscar mediante convenios una relativa estabilidad del mercado de exportación de alimentos y crear incentivos fiscales a la exportación de excedentes alimentarios.
- Extender y profundizar los estudios sobre tecnología de alimentos.
- Investigar sobre la posibilidad de producir alimentos manufacturados de consumo popular, enriquecidos mediante complementos de elevado valor nutritivo.
- Asegurar una efectiva protección a la industria nacional de alimentos durante su etapa inicial de crecimiento y consolidación.
- Fomentar el consumo de leche y sus derivados.
- Proseguir con los estudios de uso de la mandioca en mezclas de harinas que puedan ser nutricionalmente enriquecidas y sustituir parcialmente las importaciones anuales de trigo.

- Insistir con el Plan Nacional de Trigo hasta lograr rendimientos y niveles más elevados.
- Controlar el estricto cumplimiento de las normas relativas a dotación de la sal en la industria respectiva.
- Ampliar los mecanismos institucionales de captación y asignación de donaciones internacionales de alimentos, tanto para sectores de población más vulnerables, como para el apoyo de programas especiales de desarrollo.
- Promover eficientes prácticas de cosecha (recolección, clasificación, limpieza, secado, etc.), y sistemas de conservación de alimentos a nivel de granja.
- Incrementar la dotación de sistemas de almacenamiento, complementándolos con líneas de crédito para capital de giro.
- Mejorar la red vial y los servicios de transporte.
- Mejorar el mercadeo de alimentos a través de asociaciones de productores para reducir el número de intermediarios, los márgenes de comercialización y, en consecuencia, los costos de las disponibilidades alimentarias.
- Establecer y aplicar normas sobre calidad, higiene y propaganda de alimentos.
- Tomar todas las providencias necesarias para aprovechar el inmenso potencial productivo del país en materia de alimentos y generar así excedentes exportables al mercado internacional en varios rubros alimenticios para los cuales el país tiene ventajosas condiciones naturales. Esto implicará: estudio de las aptitudes productivas del país, investigación del mercado internacional de alimentos y sus perspectivas,

investigación de las variedades más adecuadas, capacitación técnica empresarial y administrativa, inversión, apoyo institucional y financiero, establecimiento de controles de calidad y organización de la producción, el mercadeo y la exportación. El aprovechamiento de este potencial traería consigo una gran dinamización de la actividad nacional en términos de empleo, ingresos, ahorro, inversión, generación creciente de divisas, impulso de los diferentes sectores y elevación del nivel de vida de la población y de la posición internacional del país.

2.5.2 En cuanto al consumo de alimentos:

- Elevar el nivel de ingreso per cápita y mejorar su distribución a través de los instrumentos arbitrados por el poder público para estos propósitos.

Dichos instrumentos son:

- 1) Incremento de la oferta ocupacional.
 - 2) Atemporación del sub-empleo agrícola estacional.
 - 3) Reforma Agraria y Colonización.
 - 4) Reforma del Sistema Tributario.
 - 5) Gasto público orientado hacia fines sociales (Educación, salud y vivienda).
- Inducir hábitos de consumo adecuados a las disponibilidades alimentarias y a los requerimientos de una buena nutrición, a través de una sostenida campaña de educación nutricional. En este orden, debe insistirse en la divulgación de recetas para el aprovechamiento integral de la soja y el maíz.

- Proseguir con los programas de atención alimentaria, ya mencionados.
- Mejorar la dieta rural abastecida por prácticas de autoconsumo mediante la habilitación de granjas mixtas.
- Incrementar el consumo de lácteos, huevos y hortalizas mediante programas específicos de estímulo a la producción de estos rubros, granjas mixtas y educación nutricional.

2.5.3 En cuanto al aprovechamiento biológico de los alimentos consumidos :

- Disminuir la morbimortalidad de la malnutrición mediante reducción de la desnutrición proteico calórica de grados II y III de los menores de 5 años, de la prevalencia de anemias nutricionales de las mujeres embarazadas y de la prevalencia del bocio endémico. Igualmente mediante la alimentación suplementaria a preescolares y embarazadas en estados de desnutrición. Asimismo, a través de campañas de educación alimentaria.
- Reducir la mortalidad y la morbilidad por enfermedades transmisibles, a través de inmunizaciones y control de diarreas y parasitosis intestinales.
- Mejorar y controlar la calidad del ambiente a través de: la dotación de servicios de agua a la población urbana menor y a la población rural y de medios sanitarios para la disposición y eliminación de excretas y aguas servidas en las poblaciones urbana y rural; la dotación de medios sanitarios para la disposición y eliminación de basuras; el control y la higiene de los alimentos; la promoción y mejoramiento de la vivienda rural.

3. IDENTIFICACION DE AREAS PROGRAMATICAS

Se consigna a continuación un listado de ideas de programas relativos a alimentación y nutrición. Su contenido será posteriormente ampliado y definido en detalle a través de discusiones con los sectores que pueden integrar equipos para la elaboración conjunta de programas multisectoriales de acción.

<u>Programas</u>	<u>Objetivos</u>
3.1 <u>Producción primaria e industrial</u>	
3.1.1 Leche: Producción e Industrialización.	Aumento de la disponibilidad. Sustitución de importaciones. Mejoramiento nutricional.
3.1.2 Huevos: Producción y Comercialización.	Mejoramiento nutricional.
3.1.3 Hortalizas: Producción, Comercialización e Industrialización.	Aumento de la disponibilidad. Mejoramiento nutricional. Exportación.
3.1.4 Trigo: Producción e Industrialización	Aumento de la disponibilidad. Sustitución de importaciones. Reducción de costos.
3.1.5 Maíz: Producción e Industrialización.	Reducción de pérdidas. Sustitución de trigo.
3.1.6 Arroz: Producción, Comercialización e Industrialización.	Aumento de la disponibilidad. Exportación.

- | | | |
|--|---|--|
| 3.1.7 Leguminosas: | Producción, Comercialización e Industrialización. | Aumento de la disponibilidad.
Mejoramiento alimentario.
Sustitución de carne bovina.
Exportación. |
| 3.1.8 Aves y cerdos: | Producción e Industrialización. | Sustitución de carne bovina. |
| 3.1.9 Pescado: | Producción y Comercialización. | Aumento de la disponibilidad.
Sustitución de carne bovina. |
| 3.1.10 Frutas: | Producción, Comercialización e Industrialización. | Reducción de la estacionalidad.
Exportación. |
| 3.1.11 Producción de alimentos enriquecidos. | | Mejoramiento nutricional.
Profilaxis de carencias básicas. |
| 3.1.12 Sustitución de manufacturas importadas. | | Economía de divisas.
Generación de empleo.
Aprovechamiento de materias primas. |
| 3.1.13 Industrias caseras de chacinados, dulces y mermeladas, panificados y lácteos. | | Mejoramiento nutricional.
Reducción del desempleo estacional. |
| 3.1.14 Provisión de alimentos a Itaipú, Yacretá y Corpus | | Incremento de la participación nacional.
Generación de empleo. |
| 3.1.15 Habilitación de granjas familiares mixtas. | | Mejoramiento nutricional.
Transición a la especialización. |

3.1.16 Fomento de la producción primaria de alimentos y de la exportación de excedentes al mercado internacional.

Aprovechamiento del potencial productivo de alimentos y elevación del nivel socioeconómico del país.

3.2. Comercialización de alimentos

3.2.1 Sistema de almacenamiento.

Reducción de pérdidas.
Regulación de oferta y precios.
Mejoramiento de ingresos agrícolas.

3.2.2 Extensión y mejoramiento de la red vial y comunicaciones.

Integración territorial.
Mejoramiento del mercado.

3.2.3 Asociación de productores.

Reducción de intermediarios.
Mejoramiento de ingresos agrícolas.

3.2.4 Sistemas de información sobre precios, mercados y prospectos de cultivos.

Atenuación de la inestabilidad del mercado y de los desequilibrios en la oferta.

3.2.5 Legislación alimentaria.

Vigilancia de la calidad, higiene y propaganda de los alimentos para evitar así posibles engaños del consumidor.

3.3	<u>salud</u>	
3.3.1	Atención nutricional	Control y tratamiento de grupos de alto riesgo (menores, embarazadas, pobladores de barrios marginales y localidades críticas).
3.3.2	Control del bocio endémico	Erradicación del bocio.
3.3.3	Atención alimentaria	Alimentación suplementaria a pre-escolares, desnutridos de I, II y III grado, embarazadas, internados y grupos sociales vulnerables.
3.3.4	Educación alimentaria	Inducción de hábitos de consumo adecuados a disponibilidades y requerimientos de dieta balanceada.
3.3.5	Prevención y atención odontológicas	Reducción de prevalencia de caries.
3.3.6	Control y prevención de enfermedades transmisibles	Reducción de la morbimortalidad por viruela, difteria, poliomielitis, sarampión, tuberculosis y tétanos.
3.3.7	Control de diarreas y parasitosis intestinales	Disminución de la prevalencia.
3.3.8	Abastecimiento de agua potable	Extensión de cobertura.
3.3.9	Disposición y eliminación de excretas y aguas servidas	Extensión de cobertura

- | | | |
|--------|--|---|
| 3.3.10 | Control de higiene de alimentos | Reducir riesgos de contaminación. |
| 3.3.11 | Control de fuentes de contaminación ambiental. | Ídem anterior. |
| 3.3.12 | Promoción y mejoramiento de la vivienda rural | Mejorar las condiciones de vida de la población rural. |
| 3.4 | <u>Educación</u> | |
| 3.4.1 | Enseñanza nutricional en las escuelas | Divulgación de conocimientos básicos.
Inducción de hábitos de consumo. |
| 3.4.2 | Enseñanza nutricional en Ciencias de Salud, Agronomía, Economía y Ciencias Sociales. | Profundización de conocimientos.
Investigación. |
| 3.4.3 | Formación nutricional para funcionarios en servicio de los distintos sectores | Adiestramiento para participación en programas multisectoriales. |
| 3.4.4 | Información nutricional y orientación alimentaria del consumidor a través de medios masivos de comunicación. | Inducción de hábitos de consumo.
Racionalización del presupuesto familiar según la oferta estacional de alimentos y los requerimientos nutricionales de los integrantes de la familia. |

3.5. Organización Institucional

3.5.1 Ente de gobierno para lo alimentario y nutricional (nivel político, nivel técnico, ubicación institucional, financiamiento).

Servir de epicentro para la definición política conjunta y el apoyo técnico a los sectores en la formulación de los proyectos específicos de alimentación y nutrición que se desprenden de las políticas y áreas programáticas definidas en este plan.

Actuar como centro de política multisectorial en alimentación y nutrición y base técnica para el seguimiento, control, evaluación y reformulación de las políticas, programas y proyectos de este plan, en coordinación con los sectores involucrados en ellos.

4. SINTESIS ESQUEMATICA DEL PLAN NACIONAL DE ALIMENTACION Y NUTRICION

		A c t i v i d a d e s		
Aspecto Considerado	Problemas	Objetivos y Metas	A corto plazo	A largo plazo
4.1	<u>Disponibilidad de Alimentos</u>			
4.1.1	<u>Producción Primaria</u>			
4.1.1.1	Leche	Insuficiente producción	Incremento de producción en un 19.5 % (1975/81)	Programa específico. Promoción de granjas mixtas.
4.1.1.2	Buevos	Insuficiente producción.	Incremento de producción en un 19 % (1975/81)	Programa específico. Promoción de granjas mixtas.
4.1.1.3	Hortalizas	Insuficiente producción	Incremento de producción en un 34.4 % (1975/81)	Programa específico. Promoción de granjas mixtas
4.1.1.4	Cereales	Insuficiente producción de trigo	Incremento de producción de trigo en un 87.5 % en 1975/81.	Prosecución del Programa de Trigo.
4.1.1.5	Leguminosas	Insuficiente producción de arveja, poroto, maní y habilla	Incremento de producción de arveja (19.3%) poroto (23.9%), maní (34%) y habilla (18.6%).	Programa específico.
4.1.1.6	Frutas	Estacionalidad	Extensión del período de oferta de especies frutícolas.	Investigación y almacenamiento

A c t i v i d a d e s		A c t i v i d a d e s	
Aspecto Considerado	Problemas	Objetivos y Metas	A largo plazo
4.1.1.7 Carnes	Dificultades en la sustitución de carne bovina por otras nutricionalmente equivalentes. Incremento de producción de carne porcina (52.8%), aviar (19.4%) y de pescado (19%) en el período planeado años (1975/81).	Sustitución de carne bovina por otras nutricionalmente equivalentes. Incremento de producción de carne porcina (52.8%), aviar (19.4%) y de pescado (19%) en el período planeado años (1975/81).	Programas específicos. Implementación. Granjas mixtas. Seguimiento y Control. Educación nutricional. Control.
4.1.2 <u>Transformación Industrial</u>			
4.1.2.1 Diversificación - Insuficiente.		Diversificación de Programas por producción industrial de alimentos.	Implementación. Seguimiento y Control.
4.1.2.2 Eficiencia	Insuficiente aprovechamiento de materias primas. Elevados costos de producción. Sobredimensionamiento. Localización inadecuada.	Mejoramiento de la eficiencia de la industria nacional de alimentos.	Idem.
4.1.2.3 Tecnología de alimentos	Insuficientes inversiones y adaptaciones en cereales, leguminosas y mezclas enriquecidas.	Incremento de las investigaciones y adaptaciones en los rubros indicados.	Implementación. Seguimiento y Control.
4.1.2.4 Competitividad	Débil protección interna	Protección efectiva de la industria nacional de alimentos.	Control del comercio exterior.

Aspecto Considerado	Problemas	Objetivos y Metas	A corto plazo	A largo plazo
4.1.2.5 Mercado	Mercado interno reducido. Mercado externo tradicional y poco diversificado.	Ampliación del mercado interno como externo.	Proyectos de sustitución de importaciones	Fortalecer la capacidad de compra del mercado interno. Convenios multilaterales.
4.1.3 <u>Conservación y Comercialización</u>				
4.1.3.1 Sistemas de almacenamiento	Ineficiencia.	Incremento de la capacidad para reducir el déficit de 75.800 Tn. (40%), en 1981.	Implementación del Programa de Silos y Almacenamiento.	Seguimiento y Control.
4.1.3.2 Crédito para capital operativo.	Ineficiencia.	Expansión de las líneas de crédito operativo para apoyar el uso pleno de los silos y depósitos.	Formulación del Proyecto Específico.	Implementación.
4.1.3.3 Prácticas a nivel familiar de conservación	No habituales	Promoción	Asistencia Técnica y Nutricional.	Seguimiento y Control.
4.1.3.4 Productos Afectados	Elevadas pérdidas en frutas, cereales, leguminosas y hortalizas.	Reducir las pérdidas en los rubros indicados. Para el efecto, mejorar prácticas de cosecha y dotación de sistemas de almacenamiento.	Asistencia Técnica. Programa de Silos y Almacenamiento.	Incremento de la dotación de sistemas de almacenamiento.

		A c t i v i d a d e s	
Aspecto Considerado	Problemas	A corto plazo	A largo plazo
4.1.4	<u>Balance externo y donaciones de alimentos</u>		
4.1.4.1	Importaciones. Elevada proporción de importaciones sustituitles (dulces y confituras; salsas y conserves; frutas y vegetales envasados; cereales enriquecidos, etc.)	Sustitución de importaciones.	Proyectos específicos. Implementación. Seguimiento y Control.
4.1.4.2	Exportaciones. Reducida gama y escaso valor agregado. Desaprovechamiento potencial productivo de alimentos del país.	Incremento de exportaciones alimentarias; diversificación y mayor grado de procesamiento. Export. Excedentes.	Convenios multilaterales. Asistencia Técnica. Incentivos fiscales.
4.1.4.3	Donaciones. Debilidad de los mecanismos institucionales de captación.	Reactivación de la captación y canalización de donaciones internacionales de alimentos.	Organización Institucional.
4.2	<u>Consumo de Alimentos</u>		
4.2.1	<u>Demanda Efectiva</u>		
4.2.1.1	Ingreso per cápita	Mejorar nivel y distribución.	Reforma agraria. Gasto público.
			Política de empleo. Ref. Tributaria.

Aspecto Considerado	Problemas	Objetivos y Metas	A corto plazo	A largo plazo
4.2.1.2 Población	Reducido tamaño. Disfuncional distribución. Dispersión de localidades.	Incremento y redistribución de la población.	Definición de una política demográfica.	Implementación. Reforma Agraria y Colonización.
4.2.1.3 Hábitos de Consumo	Resistencia al consumo de lácteos, huevos y hortalizas.	Inducir hábitos adecuados a las disponibilidades alimentarias y a las exigencias de una dieta balanceada.	Educación nutricional.	Educación nutricional.
4.2.1.4 Precios	Elevados precios de productos alimentarios.	Reducir la incidencia del rubro alimentario en el presupuesto familiar.	Programas de producción. Política de precios.	Mejoramiento de la eficiencia productiva. Mejoramiento del nivel socio-cultural.
4.2.2 <u>Autoconsumo</u>				
4.2.2.1 Hábitos de consumo	Patrones rígidos	Flexibilización	Educación nutricional.	
4.2.2.2 Disponibilidades alimentarias.	Estacionalidad.	Atenuación de los ciclos de estacionalidad.	Mejoramiento del nivel. cadenas.	Mejoramiento del nivel. cadenas.
4.2.2.3 Carencias específicas.	Carne, leche, huevos, hortalizas.	Reducción de las carencias detectadas.	Granjas mixtas. Educación nutricional.	

Aspecto Considerado	Problemas	Objetivos y Metas	A corto plazo	A largo plazo
4.2.3 <u>Dieta Básica</u>				
4.2.3.1 Alimentos	Insuficiente ingesta de leche, huevos, hortalizas y leguminosas	Incrementar el consumo per cápita de leche en un 11%; el de huevos en un 12%; el de hortalizas en un 12% y el de leguminosas en un 41%.	Educación nutricional. Granjas mixtas.	Granjas mixtas. Programas por ductos
4.2.3.2 Nutrientes	Carencias en calcio, riboflavina, vitamina A e hierro.	Reducción de las carencias detectadas.	Las previstas para 2.3.1.	
4.2.3.3 Grupos afectados	Insuficiente ingesta de alimentos ricos en proteínas de alto valor biológico (leche y huevos) en madres y madres vinculadas al proceso de gestación.	Incremento del consumo per cápita de leche y huevos en menores, embarazadas y madres lactantes.	Atención Nutrición	Mejoramiento del nivel socio-cultural.
4.2.3.4 Zonas críticas	Deficiencias comparativamente mayores en el estado nutricional de las poblaciones de: Ricardo Brugada, Trinidad, Limpio, Laurel Tí, Villa Hayes, Carrito (Chaco), Ayolas, Yabery, Hernandarias, Retrición, Yhu, Choré y Pto. Pte. Stroessner.	Mejorar el estado nutricional de las poblaciones mencionadas.	Programas integrados de acción multisectorial. Asistencia Alimentaria. Comedores y menús populares.	Implementación. Seguimiento y Control de los Programas.

A c t i v i d a d e s				
Aspecto Considerado	Problemas	Objetivos y Metas	A corto plazo	A largo plazo
4.3	<u>Aprovechamiento Biológico de la Ingesta</u>			
4.3.1	<u>Atención Nutricional</u>			
4.3.1.1	Anemias nutricionales	Elevada prevalencia en embarazadas y lactantes	Reducción en un 30 % de la prevalencia de anemias nutricionales en embarazadas, a fin de disminuirla de un 43 % a 30 %.	Lucha contra parasitosis. Saneariento ambiental Educación nutricional Mejoramiento del nivel socio-cultural.
4.3.1.2	Desnutrición calórico-proteica	Prevalencia en niños de 5 años, de acuerdo con las siguientes distribuciones: - Desnut. Grado I: 5% - Desnut. Grado II : 2,2 %. - Desnut. Grado III: 0,7 %.	Disminución en un 30% de la desnutrición calórico-proteica de I grado para reducirla de 2,2 a 1,5 %.	Mejoramiento del nivel socio-cultural Habilitación de granjas familiares mixtas en el medio rural.
4.3.1.3	Bocio Endémico	Prevalencia del 12%	Reducción de la prevalencia a 9,6 %.	Uso de sal yodada. Sal yodada.