

INFORME DE GESTIÓN

PERIODO DE
AUTORIDAD NACIONAL DESIGNADA
ANTE EL FONDO VERDE PARA EL CLIMA

DICIEMBRE 2015 - AGOSTO 2020



Secretaría

**TÉCNICA DE PLANIFICACIÓN
DEL DESARROLLO ECONÓMICO
Y SOCIAL**

La Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social (STP) **ejerció el rol de Autoridad Nacional Designada (AND)** ante el Fondo Verde para el Clima (FVC) **desde finales del año 2015¹, y hasta agosto de 2020.**

El presente Informe de Gestión se presenta a la ciudadanía a los efectos de poner a conocimiento la labor y los logros alcanzados **durante dicho periodo en el cual la STP ejerció la representación nacional ante el FVC.**

La STP, en dicha calidad y como enlace con el Fondo Verde para el Clima **tuvo como misión evaluar todos los programas y proyectos que se deseen presentar al Fondo** y verificar su coherencia con el Plan Nacional de Desarrollo 2030, los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) y las prioridades de cambio climático, y así también, su consistencia con los criterios de inversión del FVC.

En base a lo anterior, **los proponentes de proyectos han recibido el apoyo técnico** de la institución en la fase de desarrollo de la idea, consistente en asesoramiento y recomendaciones sobre su contenido para garantizar que las iniciativas se encuentren alineadas a las prioridades nacionales y del Fondo.

A partir de finales de agosto de 2020, **la AND ante el FVC recae en el Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES)²**, teniendo en cuenta que dicha institución es el punto focal de Paraguay ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático.

1 A partir de la nominación del Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE), mediante Nota DM/N° 258/2015 del 27 de noviembre de 2015, en la cual había comunicado a la Secretaria Ejecutiva de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, la designación de la STP en representación de la República de Paraguay, a fin de que la misma pueda actuar como el canal de coordinación y comunicación ante el FVC, para los fines del citado Fondo

2 Por medio de la nota VMRE/DGPM/UAA/N° 34/2020 de fecha 26 de agosto del 2020, en la que el MRE informa al director del FVC, la designación del MADES como Autoridad Nacional Designada de la República del Paraguay, en reemplazo de la STP.

FONDO VERDE PARA EL CLIMA

El Fondo Verde para el Clima (FVC) es un fondo global creado para apoyar los esfuerzos de los países en desarrollo para responder al desafío del cambio climático. Ayuda a los países en desarrollo a limitar o reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y adaptarse al cambio climático. Busca promover un cambio de paradigma hacia un desarrollo con bajas emisiones y resiliente al clima, teniendo en cuenta las necesidades de las naciones que son particularmente vulnerables a los impactos del cambio climático.

Se rige por un Consejo de 24 miembros, 12 de países en desarrollo y 12 de países desarrollados, y recibe orientación de la Conferencia de las Partes en la Convención. A su cargo tiene la aprobación de las propuestas que presentan los países ante el Fondo. Este Consejo se reúne generalmente 3 veces al año. Su sede permanente se encuentra en Songdo, Corea del Sur.

El FVC fue creado por los 194 países que son partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en 2010, como parte del mecanismo financiero de la Convención. Su objetivo es entregar cantidades iguales de fondos para mitigación y adaptación, mientras se guía por los principios y disposiciones de la Convención.



VINCULACIÓN CON PARAGUAY

El FVC opera en los países a través de una **Autoridad Nacional Designada (AND)** o Punto Focal. Esta AND es el canal que conecta al país con el Fondo Verde para el Clima. Tiene la misión de evaluar todos los programas y proyectos que se deseen presentar al Fondo y verificar su coherencia con las prioridades nacionales.

Uno de los principales roles de la Autoridad Nacional Designada es la emisión de cartas de no objeción a las propuestas. Las cartas de no objeción representan una garantía para el Fondo Verde para el Clima de que los proyectos y programas han sido evaluados por la Autoridad Nacional Designada y son consistentes con las prioridades del país.

La Autoridad Nacional Designada tiene además el rol de la supervisión estratégica de los programas y proyectos que conforman el portafolio nacional, tanto de mediano como de largo plazo, frente al Fondo Verde para el Clima.

Las Autoridades Nacionales Designadas generalmente no manejan ni administran recursos provenientes del FVC. Estas actividades se realizan por medio de **entidades acreditadas**. Las mismas elaboran propuestas de financiación para ser consideradas por el Fondo y supervisan, gestionan y monitorean sus respectivos proyectos y programas aprobados por el Fondo. Para lograr su acreditación, requieren pasar por un proceso de revisión de estándares del FVC basados en principios y normas fiduciarias, salvaguardias ambientales y sociales y políticas de género.

En el esquema del FVC existen también los **proponentes de proyectos**. Estos pueden ser organismos públicos, privados, no gubernamentales, subnacionales que tengan interés en generar e implementar proyectos de cambio climático. Los proponentes de proyectos deben recurrir a una entidad acreditada para el desarrollo de las propuestas y su presentación ante el FVC, y una vez aprobada, generalmente se realiza una implementación conjunta.

LOGROS ALCANZADOS

INFORME DE GESTIÓN 2015 - 2020
AUTORIDAD NACIONAL DESIGNADA
ANTE EL FONDO VERDE PARA EL CLIMA



Secretaría
TÉCNICA DE PLANIFICACIÓN
DEL DESARROLLO ECONÓMICO
Y SOCIAL

A la fecha, mediante las gestiones del Gobierno Nacional, bajo el liderazgo de la STP durante su rol de AND, con la participación del sector privado y la sociedad civil, el Paraguay ha logrado acceder al financiamiento del Fondo Verde para el Clima a través de cuatro proyectos innovadores y con alto potencial de cambio de paradigma:



101.6 MILLONES DE DÓLARES

FINANCIAMIENTO
TOTAL DEL FVC =

DONACIONES USD 28.060.376

PRÉSTAMOS USD 20.000.000

CAPITAL USD 3.571.429

PAGO POR RESULTADOS USD 50.000.000

3 PROGRAMAS DE APOYO
PREPARATORIO READINESS DE
GRAN INTERÉS ESTRATÉGICO



MONTO APROBADO
PARA PROGRAMAS
DE READINESS



ESTADO	INSTITUCIONES INVOLUCRADAS	ENTIDAD ACREDITADA	ÁREA	MONTO (EN USD)
En implementación	STP, INDI, INFONA, MAG, MOPC-VMME, MDS, MADES, AFD, INDERT.	FAO	MITIGACIÓN Y ADAPTACIÓN	90,3 millones

Pobreza, Reforestación, Energía y Cambio Climático (PROEZA)

El objetivo del proyecto es mejorar la resiliencia de los hogares pobres y extremadamente pobres vulnerables a los impactos del cambio climático y aumentar la cobertura forestal en áreas ambientalmente sensibles del este de Paraguay. El área del proyecto comprende más de 64 distritos ubicados en ocho departamentos de la Región Oriental: Concepción, San Pedro, Canindeyú, Caaguazú, Guairá, Alto Paraná, Caazapá e Itapúa. Los mismos fueron seleccionados por su alta vulnerabilidad ambiental y social.

El objetivo de PROEZA se logrará mediante los siguientes componentes complementarios y que se refuerzan mutuamente:

1. Plantar para el futuro
2. Paisajes sostenibles y mercados responsables
3. Buena gobernanza y aplicación de la ley

Para que PROEZA tenga éxito, la conexión y las interacciones entre estos componentes es clave. El componente 1 está dirigido a hogares pobres y extremadamente pobres, mientras que el componente 2 busca un cambio en las prácticas de los propietarios medianos y desencadenará un mercado de leña a mediana escala que se espera que se extienda también a los pequeños propietarios que se beneficiarán del Componente 1. El fortalecimiento de la gobernanza, la regulación y la aplicación de la ley apoyada a través del Componente 3 garantizará la sostenibilidad de las actividades de los componentes 1 y 2 y creará una capacidad nacional duradera que mejorará la sostenibilidad de las actividades forestales más allá del alcance del proyecto. Juntos, responden a la Plan Nacional de Desarrollo 2030 y contribuyen al esfuerzo nacional de mitigación y adaptación.

2

Eficiencia Energética

ESTADO	INSTITUCIONES INVOLUCRADAS	ENTIDAD ACREDITADA	ÁREA	MONTO (EN USD)
Próximo a implementarse	AFD y sector privado	BID	MITIGACIÓN	43 millones

Promoción de inversiones del sector privado en eficiencia energética en el sector industrial y en Paraguay

El objetivo del proyecto es aumentar la eficiencia energética en el sector industrial del Paraguay, en particular en las PYMES, proporcionando financiación a mediano y largo plazo para proyectos de inversión de eficiencia energética (EE). La exitosa ejecución de los subproyectos financiados contribuirá a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), apoyando el logro de los objetivos del país en materia de cambio climático. Las actividades del programa incluyen mecanismos de financiación que tienen por objeto mejorar la capacidad técnica local y los conocimientos sobre las inversiones en EE por parte de las instituciones financieras locales (IFL) y las PYMES. El proyecto aplica la experiencia del modelo ESI del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) con el Banco Nacional de Desarrollo (BND) que ha sido probado con éxito en varios países de América Latina y el Caribe (Colombia y México) para promover las inversiones en EE; el enfoque de ESI ha sido aprobado previamente por la Junta del FVC en el caso de BANDESAL en El Salvador.



3

Pago por Resultados REDD+

período 2015-2017

ESTADO	INSTITUCIONES INVOLUCRADAS	ENTIDAD ACREDITADA	ÁREA	MONTO (EN USD)
En fase de arreglos legales	MADES, INFONA	PNUMA	MITIGACIÓN	50 millones

Pagos REDD + basados en resultados en Paraguay para el período 2015-2017 (Pago por Resultados)

El proyecto Pago por Resultados consiste en compensar la reducción de emisiones de carbono de los países en desarrollo con recursos financieros que se reinvertirán en proyectos ambientales. Los pagos basados en resultados recibidos por Paraguay por parte del FVC contribuirán a la implementación de las acciones del sector mitigación de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC), ratificadas por Paraguay en el Acuerdo de París. Para apoyar esto, la propuesta cuenta con dos componentes: (i) Implementar la Estrategia Nacional de Bosques para el Crecimiento Sostenible (ENBCS) a través de mejoras en su estructura de gobierno y sistemas de implementación, monitoreo y reporte; (ii) La puesta en marcha del fondo climático para incentivos a la conservación y el desarrollo rural sostenible.



4

Fondo Arbaro

(Paraguay, Perú, Ecuador, Ghana,
 Sierra Leona, Uganda, Etiopía)

ESTADO	INSTITUCIONES INVOLUCRADAS	ENTIDAD ACREDITADA	ÁREA	MONTO (EN USD)
En fase de implementación	Unique Wood y sector privado	MUFG Bank	MITIGACIÓN Y ADAPTACIÓN	200 millones

Fondo Arbaro - Fondo Forestal Sostenible

Los principales objetivos del Fondo Arbaro son

- **Mitigar eficazmente el cambio climático:** Cuando se plantan árboles en tierras no boscosas, éstos capturan y almacenan dióxido de carbono adicional de la atmósfera. Se estima que durante la vida de Arbaro, a través de sus actividades en sus proyectos, capta hasta 20 millones de toneladas de CO2 (efecto neto).
- **Cerrar la brecha de suministro de madera sostenible:** La mayoría de los países destinatarios de Arbaro se enfrentan o se enfrentarán en un futuro próximo a una importante brecha de suministro de madera en rollo industrial producida de manera sostenible. Las industrias locales que utilizan esta materia prima se enfrentarán a graves problemas a menos que se pueda dar la vuelta al desarrollo imperante. Los proyectos de Arbaro tratarán de empezar a cerrar esta brecha de suministro y proporcionar madera producida localmente y de forma sostenible, sustituyendo cada vez más las importaciones y mejorando la balanza comercial del país.
- **Apoyar los esfuerzos de conservación:** Todas las plantaciones de Arbaro tendrán la certificación del Consejo de Administración Forestal (FSC, por sus siglas en inglés), que sigue siendo poco frecuente en las regiones seleccionadas. El enfoque incluye el elemento de conservación de los bosques naturales adyacentes existentes, humedales u otros hábitats vulnerables de este tipo. En promedio, estos proyectos de plantaciones forestales certificadas por el FSC reservarán el 20% de su superficie total para fines de conservación. Por lo tanto, se espera que por cada 1.000 hectáreas plantadas se conserven activamente 200 hectáreas.



PROPUESTAS DE FINANCIAMIENTO EN FASE DE DISEÑO

Durante los últimos años, se ha iniciado el proceso de desarrollo de otras iniciativas, las cuales deberán ser presentadas al Fondo Verde para el Clima con la no objeción de la nueva Autoridad Nacional Designada.

N°	Nombre del proyecto	Entidad Acreditada	Descripción
1	Promover prácticas que aseguren bajas emisiones y resiliencia al clima en los sectores de la producción de granos y la ganadería	Banco de Desarrollo Holandés (FMO) Socio local: PNUD	Propone abordar las barreras financieras, y de forma indirecta las institucionales y tecnológicas, proveyendo préstamos concesionales a los productores agrícolas y ganaderos para permitirles invertir en prácticas productivas más eficientes en términos económicos y ambientales (de bajas emisiones y resistentes al clima).
2	Mejora de la sostenibilidad de la Matriz Energética Nacional y la competitividad de la producción forestal a través de plantaciones forestales multifuncionales	Banco de Desarrollo de América Latina - CAF	Propone proveer de biomasa forestal sustentable para cubrir el déficit bioenergético de los sectores domiciliarios e industriales del país, a fin de reducir el consumo indiscriminado e informal de la leña proveniente del bosque nativo, promoviendo la creación de un mercado legal y sostenible.
3	Fortaleciendo la resiliencia urbana en la zona ribereña de Asunción (Centro Histórico Resiliente)	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	Consiste en un programa de gestión integrada del riesgo de inundaciones en la ribera del centro de Asunción, con el objetivo de reducir el riesgo de inundaciones, fortalecer la resiliencia de las comunidades vulnerables en el área y recuperar el ecosistema ribereño mediante la promoción de infraestructuras de bajas emisiones de carbono y resiliente al clima. Las intervenciones propuestas reducirán los riesgos de inundaciones y fortalecerán la gestión del riesgo climático y la capacidad de adaptación del área ribereña de Asunción.
4	Soluciones de base: Facilitar la producción de ganado resistente al clima en los pastizales del Cono Sur	Conservación Internacional Socio local: Guyra Paraguay	Busca que para enero de 2023, se proteja el 40% de las reservas de carbono en los pastizales del cono sur, promoviendo el secuestro de carbono adicional y reduciendo las emisiones del sector agrícola. Al mismo tiempo, al mejorar la resiliencia, la productividad y la integridad ecológica de más de 2.2 millones de hectáreas de pastizales naturales (1.000.000 en Argentina, 800.000 en Brasil, 100.000 en Paraguay y 300.000 en Uruguay) mediante la gestión sostenible y la restauración de pastizales, el proyecto ayudará a las comunidades (8 millones de personas en áreas rurales) a adaptarse, asegurar sus medios de vida y su cultura, conservar la biodiversidad y mejorar la provisión de servicios ecosistémicos como el control de la erosión, la fertilidad del suelo y la regulación del flujo de agua.



PROGRAMAS DE APOYO PREPARATORIO (READINESS) APROBADOS

El FVC cuenta además con una línea de apoyo denominada readiness, para el fortalecimiento de capacidades nacionales, locales y sectoriales, a fin de aumentar el empoderamiento y el acceso del país al Fondo. El Programa proporciona recursos para: construcción de capacidades, marcos de trabajo estratégicos, planificación para la adaptación, desarrollo de cartera, e intercambio de conocimientos y aprendizaje.

A la fecha, se ha logrado acceder a recursos no reembolsables para 3 programas readiness, uno de ellos de carácter regional, como puede visualizarse a continuación:

Nombre del proyecto	Fortalecimiento de los mecanismos de acceso y financiamiento de proyectos para enfrentar los desafíos del cambio climático
Socio de Implementación	Banco de Desarrollo de América Latina - CAF
Monto	USD 300.000
Estado	Programa país pendiente de validación. A cargo de la nueva Autoridad Nacional Designada.
Logros	<ul style="list-style-type: none">• Construcción participativa del Programa País, con la identificación de 17 áreas de inversión prioritarias frente al FVC, pendiente de validación.• Curso de capacitación en gestión de proyectos de cambio climático a funcionarios de la STP, MADES, Ministerio de Hacienda y Cancillería.• Talleres con el sector privado, productivo, financiero y ONGs para la presentación de las oportunidades que ofrece el FVC.• Estrategia de género para propuestas a ser presentadas al FVC.• Seminario Internacional de Intercambio de Experiencias entre Autoridades Nacionales Designadas: Paraguay, Colombia y Chile.• Estrategia de comunicación y de involucramiento de actores en procesos de consulta.• Propuesta de manual de procedimientos de no objeción de proyectos a presentar al FVC.• Identificación de entidades con potencial de acreditación ante el FVC.• Tutorial sobre el FVC y pasos para presentar proyectos.• Sistema informático de monitoreo y evaluación de proyectos del FVC.
Descripción	El objetivo de la propuesta es establecer un marco para la Autoridad Nacional Designada y fortalecer su rol de coordinación y apoyo en el desarrollo y seguimiento de las propuestas que se presentarán al FVC. Además del desarrollo de un marco estratégico para la preparación de programas de acción nacionales para proyectos de mitigación y adaptación frente al FVC.

Nombre del proyecto	Fortalecer el papel de los Consejos de Desarrollo Local para contribuir a la implementación de las NDC del país y el acceso a las finanzas climáticas
Socio de Implementación	Fundación Avina Coordinado conjuntamente entre STP y MADES.
Monto	USD 592.813
Estado	Proyecto concluido en setiembre 2020
Logros	<ul style="list-style-type: none"> • Priorización de 12 municipios altamente vulnerables a los impactos del cambio climático. • Talleres de capacitación en cambio climático a los 12 municipios con la inclusión del enfoque de género. • 12 Planes de Acción Climática. • Estudio sobre Estado del Clima Paraguay 2019 y 6 estudios departamentales sobre clima e impactos económicos: Cordillera, San Pedro, Guairá, Caaguazú, Alto Paraná, Paraguari. • Talleres de socialización y validación de los estudios. • Taller de presentación de lecciones aprendidas del proyecto. • Tres notas conceptuales sobre: Cambio climático y salud; prácticas productivas resilientes; y reducción de la vulnerabilidad hídrica.
Descripción	<p>Tiene cuatro objetivos específicos:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Evaluar, diagnosticar y priorizar municipios emergentes con potencial para contribuir a la mejora de la implementación de las NDC. 2. Fortalecer las capacidades de los consejos de desarrollo locales en los doce municipios seleccionados para incorporar el cambio climático en su agenda de desarrollo local y mejorar la participación de las partes interesadas. 3. Desarrollar Estrategias de Acción para el Cambio Climático y notas conceptuales subsiguientes para acceder al financiamiento climático del FVC. 4. Compartir las mejores prácticas y lecciones aprendidas entre los gobiernos locales para que sirvan de base para el fortalecimiento de las estrategias regionales y nacionales de cambio climático, género y territorios.

Nombre del proyecto	Avanzando con un enfoque regional para la movilidad eléctrica en América Latina Países: Argentina, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, República Dominicana y Uruguay.
Socio de Implementación	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)
Monto	USD 200.000
Estado	Inicio de implementación. El primer producto consiste en el desarrollo de la Línea de base nacional y evaluación de oportunidades, desafíos y necesidades de tecnología de la movilidad eléctrica (diciembre 2020). Todas las actividades del proyecto deberán ser coordinadas por la nueva Autoridad Nacional Designada o quien ésta designe.
Logros	<ul style="list-style-type: none"> • Consultor nacional contratado. • Participación de las reuniones del Comité Directivo del proyecto en febrero y agosto del 2020. • Paraguay es seleccionado como copresidente pro tempore del Comité Directivo del Proyecto por 6 meses (agosto 2020 a febrero 2021).
Descripción	El proyecto apoyará a 14 países de América Latina para identificar y abordar las principales barreras para la movilidad eléctrica proporcionando las evaluaciones y capacidades necesarias y alternativas de financiamiento para acelerar la adopción de tecnología de movilidad eléctrica. Esto se hará con un doble enfoque: a escala nacional y regional.



**PROGRAMAS DE APOYO
PREPARATORIO (READINESS)
PRESENTADOS AL FVC Y
PENDIENTES DE APROBACIÓN**

En el mismo sentido, se ha apoyado en el desarrollo de otros tres programas readiness, los cuales ya han sido remitidos al Fondo y se encuentran en etapa de evaluación.

Nombre		Fortalecimiento de la capacidad de Paraguay para acceder al financiamiento climático a través de la nominación de entidades de acceso directo, el desarrollo de la hoja de ruta de financiamiento climático a nivel subnacional y el fortalecimiento del portafolio	Impulsando la financiación e inversión climática en el sector bancario de América Latina	Orientación y apoyo técnico para realizar una evaluación de las necesidades tecnológicas y un plan de acción tecnológico para Paraguay
Monto		USD 499.999,00	USD 200.000,00	USD 299.181,00
Tipos de Apoyo	Construcción de Capacidades	X	X	
	Marco de trabajo estratégico	X	X	X
	Planificación para la adaptación			
	Desarrollo de cartera	X	X	X
	Intercambio de conocimientos y aprendizaje		X	
Ámbito Geográfico		Nacional	Regional	Nacional
Periodo de Implementación		18 meses	18 meses	18 meses
Instituciones Beneficiarias		MADES	Mesa de Finanzas Sostenibles	MADES
Socios de Implementación		GGGI	Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras para el Desarrollo (ALIDE)	UNEP - CTCN
Estado		En evaluación	En evaluación	En evaluación

Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social

Carlos Alberto Pereira Olmedo

Ministro Secretario Ejecutivo

Coordinación General de Gestión Pública

Orlando Gilardoni Ramos

Viceministro - Coordinador General

Dirección General de Enlace Interinstitucional

Benito Roa

Director General

Jorge González

Economista

Mabel Cubilla

Directora de Proyectos Estratégicos

Briham Piñanez

Técnico Forestal

Octubre, 2020

Más información sobre el Fondo Verde para el Clima:

<https://www.greenclimate.fund/countries/paraguay>

INFORME DE GESTIÓN
PERIODO DE
AUTORIDAD NACIONAL DESIGNADA
ANTE EL FONDO VERDE PARA EL CLIMA
DICIEMBRE 2015 - AGOSTO 2020



Secretaría
**TÉCNICA DE PLANIFICACIÓN
DEL DESARROLLO ECONÓMICO
Y SOCIAL**

 **GOBIERNO
NACIONAL**

*Paraguay
de la gente*